



RELATÓRIO DE AVALIAÇÃO DO GRAU DE OBSERVÂNCIA DO ESTATUTO DO DIREITO DE OPOSIÇÃO

2021

ESTATUTO DO DIREITO DE OPOSIÇÃO
(Lei nº 24/98, de 26 de maio)

1. INTRODUÇÃO

O **Estatuto do Direito de Oposição (EDO)**, aprovado pela Lei nº 24/98, de 26 de maio, no seu artigo 1º, assegura às minorias o direito de constituir e exercer uma oposição democrática aos órgãos executivos das autarquias locais.

De acordo com a referida Lei, entende-se por “oposição” (artº 2º), *a atividade de acompanhamento, fiscalização e crítica das orientações políticas dos supracitados órgãos. O Direito à oposição integra os direitos, os poderes e as prerrogativas previstos na Constituição e na Lei.*

Nos termos do artigo 3º do EDO, e no caso das Autarquias Locais, **são titulares do direito de oposição:**

- a) os partidos políticos representados no órgão deliberativo – Assembleia Municipal – que não estejam representados no órgão executivo – Câmara Municipal;
- b) os partidos políticos representados na Câmara Municipal, desde que nenhum dos seus representantes assuma pelouros, poderes delegados ou outras formas de responsabilidade direta e imediata pelo exercício de funções executivas;
- c) os grupos de cidadãos eletores que como tal estejam representados em qualquer órgão autárquico, nos termos das alíneas anteriores;

De acordo com o consagrado no EDO, **os titulares do Direito de Oposição têm:**

1. O direito de ser informados regular e diretamente pelos correspondentes órgãos executivos sobre o andamento dos principais assuntos de interesse público relacionados com a sua atividade (artº 4º);
2. O direito de consulta prévia, de ser ouvidos sobre propostas dos respetivos orçamentos e planos de atividade (artº 5º);
3. O direito de participação, de se pronunciar e intervir, pelos meios constitucionais e legais, sobre quaisquer questões de interesse público relevante, bem como o direito de presença e participação em todos os atos e atividades oficiais que, pela sua natureza, o justifiquem (artº 6º).
4. O direito de depor perante quaisquer comissões constituídas para a realização de livros brancos, relatórios, inquéritos, inspeções, sindicâncias ou outras formas de averiguação de factos (artº 8º)

Nos termos do artº 10º do EDO, **os órgãos executivos das autarquias locais devem elaborar, até 31 de março do ano subsequente àquele a que se refiram, relatório de avaliação do grau de observância do respeito pelos direitos e garantias constantes no referido Estatuto.**

Nos termos da alínea yy) do nº 1 do artigo 33º do Regime Jurídico da Autarquias Locais, anexo I à Lei nº 75/2013, de 12 de setembro, compete à câmara municipal dar cumprimento, ao Estatuto do Direito de Oposição.

Esta competência foi delegada no Presidente da Câmara, por deliberação de 06 de março de 2019 e de 15 de outubro de 2021, que submete agora à apreciação da Câmara Municipal o presente relatório, que se reporta ao ano 2021.

Esse relatório deverá, depois de apreciado, **ser enviado aos titulares do EDO, a fim de sobre ele se pronunciarem e, eventualmente, suscitarem a sua discussão pública.**

Nos termos do artº 10º do EDO deverá o presente relatório ser publicado no Boletim Municipal e na página da internet da Autarquia.

2. TITULARES DO DIREITO DE OPOSIÇÃO

No caso do Município de Abrantes, quer no mandato 2017/2021, quer no atual mandato de 2021/2025, o **Partido Socialista** foi o único partido político representado na Câmara Municipal com pelouros e poderes delegados, ou outras formas de responsabilidade direta e imediata pelo exercício de funções executivas.

Durante o ano 2021, por se terem verificado eleições autárquicas, registaram-se dois momentos relativamente à composição dos órgãos deliberativo e executivo:

1. No seguimento das eleições autárquicas de 2017, até 14 de outubro de 20121, foram então titulares de direito de oposição, nos termos do artigo 3º da Lei nº 24/98, de 26 de maio:
 - a) O **Partido Social Democrata (PSD)**, representado na Câmara Municipal com um vereador e na Assembleia Municipal com quatro eleitos.
 - b) A **Coligação Democrática Unitária (CDU)**, representada na Assembleia Municipal com dois eleitos;
 - c) O **Bloco de Esquerda**, representado na Câmara Municipal com um vereador e na Assembleia Municipal com dois eleitos;
 - d) O **CDS-PP**, representado na Assembleia Municipal com um eleito;
2. A partir de 15 de outubro de 2021, na sequência do ato eleitoral ocorrido em 27 de setembro de 2021, passaram a ser titulares de direito de oposição, nos termos do artigo 3º da Lei nº 24/98, de 26 de maio:
 - a) O **Partido Social Democrata (PSD)**, representado na Câmara Municipal com um vereador e na Assembleia Municipal com quatro eleitos diretamente e pelo Presidente de Junta de Freguesia da União das Freguesias de Aldeia do Mato e Souto.
 - b) A **Coligação Democrática Unitária (CDU)**, representada na Assembleia Municipal com um eleito;
 - c) O **Bloco de Esquerda**, representado na Assembleia Municipal com um eleito;
 - d) O **CHEGA**, representado na Assembleia Municipal com um eleito;
 - e) O **Movimento ALTERNATIVAcum** representado na Câmara Municipal com um vereador e na Assembleia Municipal com dois eleitos.
 - f) O **Movimento Independente Freguesia do Tramagal** que, não tendo sido candidato, não foi diretamente eleito na Assembleia Municipal, mas que está representado pelo Presidente da Junta de Freguesia do Tramagal;
 - g) O **Movimento Independente Freguesia de Rio de Moinhos** que, não tendo sido candidato, não foi diretamente eleito na Assembleia Municipal, mas que está representado pelo Presidente da Junta de Freguesia de Rio de Moinhos;

3. CUMPRIMENTO DO ESTATUTO DA OPOSIÇÃO

a) DIREITO À INFORMAÇÃO

Os titulares do direito de oposição com assento na Câmara Municipal, quer num quer noutro mandato, foram informados, regularmente, pelo Presidente da Câmara sobre o andamento dos principais assuntos de interesse para o Município nas reuniões da Câmara Municipal e, sempre que solicitaram esclarecimentos por parte dos elementos em funções executivas, foi-lhes prestada a informação solicitada diretamente e em prazo tido como razoável, em conformidade com as questões apresentadas.

Para além de outras informações relativas a outros assuntos, aos titulares do direito de oposição representados na Assembleia Municipal foram prestadas todas as informações previstas na alínea c) do nº 2 do artigo 25º e nas alíneas s), t), x) e y) do nº 1 e no nº 4 do artigo 35º do Regime Jurídico da Autarquias Locais, anexo I à Lei nº 75/2013, de 12 de setembro, designadamente:

- Informação escrita e detalhada do Presidente da Câmara, acerca da atividade da Câmara Municipal, e de outros assuntos de interesse público, disponibilizada *online* e/ou remetida a todos os membros da Assembleia Municipal, antes de cada sessão ordinária daquele órgão.
- Apresentação por parte do Presidente da Câmara e dos Vereadores em regime de permanência de outros assuntos de interesse público nas sessões da Assembleia Municipal;
- Resposta, em geral, às questões colocadas formal ou informalmente sobre o andamento dos principais assuntos do município;
- Resposta aos pedidos de informação apresentados pelos Vereadores verbalmente na própria reunião ou posteriormente por escrito;
- Resposta aos pedidos de informação veiculados pela Mesa da Assembleia Municipal;
- Publicação das ordens do dia das reuniões dos órgãos autárquicos na página da *internet* da autarquia;
- Publicação das deliberações dos órgãos autárquicos destinadas a ter eficácia externa, através de edital e divulgação na página da *internet* da autarquia;
- Divulgação das atas das reuniões da Câmara Municipal pelas Juntas de Freguesia e na página da *internet* da Autarquia;
- Envio à Assembleia Municipal das atas das reuniões da Câmara Municipal, após a sua aprovação;
- Envio à Assembleia Municipal de informação diversa relativa a planos, projetos, relatórios, pareceres, memorandos e/ou documentos de natureza semelhante;

Os representantes da oposição foram ouvidos nas questões mais relevantes para a atividade autárquica e, sempre que possível, os seus contributos e sugestões foram incorporados, destacando-se a reunião havida a 15 de novembro de 2021 com representantes dos titulares do direito de oposição para apresentação da proposta e discussão das Grandes Opções do Plano e Orçamento 2022 e do Quadro Orçamental Plurianual 2022-2025.

A Câmara Municipal de Abrantes, em nome do princípio da transparência, mantém atualizados os mecanismos de informação permanente sobre a gestão municipal, onde se inclui a página da *internet*, facilitando o acompanhamento, fiscalização e crítica, da atividade dos órgãos municipais.

b) DIREITO DE CONSULTA PRÉVIA

De acordo com o disposto no nº 3 do artigo 5º do Estatuto do Direito de Oposição, com o intuito de os titulares do direito de oposição serem ouvidos sobre as propostas do orçamento e dos planos de atividades e de investimentos foi realizada, em 15 de novembro de 2021, uma sessão para apresentação, pelo Presidente da Câmara, das principais linhas orientadoras desses documentos, na qual foram esclarecidas todas as questões apresentadas pelos presentes e ouvidos todos os contributos para as propostas de orçamento e dos planos de atividades e de investimentos em execução.

Com vista à aprovação final, quer pela câmara municipal quer pela Assembleia Municipal, os documentos previsionais foram facultados com a antecedência prevista na lei, e com antecipação desse prazo sempre que possível, resultando a sua aprovação nos prazos legais.

No cumprimento da lei, foram facultadas, por correio eletrónico, as ordens de trabalho das reuniões do executivo e disponibilizados para consulta todos os documentos necessários à tomada de decisão. Os mesmos documentos foram disponibilizados na *intranet* da autarquia, permitindo a sua consulta, através de credenciais pessoais e intransmissíveis de acesso, em qualquer hora e em qualquer lugar, sem necessidade de deslocação aos serviços.

O envio da ordem de trabalhos e dos documentos conducentes à preparação e tomadas de decisão é, quase sempre, antecipado em um dia útil face ao prazo previsto na lei (três dias úteis, quando a lei se refere a dois), ou seja, quando a reunião se realiza à terça-feira, a ordem de trabalhos é entregue na quarta-feira anterior.

Quando estão em causa matérias como o orçamento ou a prestação de contas, a documentação é enviada com maior antecedência, dependendo da sua conclusão por parte dos serviços.

Na ordem de trabalhos, constam já as propostas de deliberação, de forma integral, para que todos os eleitos possam antecipadamente conhecer o conteúdo deliberativo e verificar o teor da proposta de deliberação final a tomar.

Foi possibilitada a cópia desses documentos em papel, sempre que solicitado.

Foi disponibilizado gabinete próprio, com meios logísticos necessários à sua atividade, em condições semelhantes a outros gabinetes de trabalho do edifício municipal.

Sempre que manifestada essa vontade, foi disponibilizado acesso a todas as instalações municipais e aos respetivos funcionários, ainda que previamente contactado o eleito responsável pelo respetivo pelouro/chefes de serviço.

c) DIREITO DE PARTICIPAÇÃO

Durante o ano 2021, foi assegurado aos titulares do direito de oposição o direito de se pronunciarem e intervirem, pelos meios constitucionais e legais, sobre quaisquer questões de interesse público relevante, podendo efetuar pedidos de informação, moções, requerimentos, declarações políticas, esclarecimentos e protestos.

Foram tornadas públicas integralmente, por transcrição na respetiva ata ou inclusão como anexo, todas as declarações de voto apresentadas na reunião do executivo e foram tornadas públicas, por referência no Boletim Municipal, as posições tomadas;

Assegurou-se aos eleitos o direito de apresentação de propostas de deliberação, que foram agendadas e colocadas a discussão e votação;

O executivo camarário, o Presidente da Câmara e Vereadores, procederam, atempadamente, ao envio de informações pertinentes aos Vereadores da oposição;

Está disponível na rede da autarquia, em local destinado a esse fim e acessível *online*, através de credenciais pessoais e intransmissíveis de acesso, atribuídas exclusivamente para esse fim, toda a documentação/informação em formato digital dos processos sujeitos à discussão e votação nas reuniões da câmara municipal e, sempre que solicitada, foi apresentada informação complementar.

Foram dirigidos os respetivos convites aos membros eleitos da Câmara Municipal e da Assembleia Municipal, a fim de assegurar que estes pudessem estar presentes e/ou participar em atos e eventos oficiais.

Foi facultada a escolha de horário para atendimento público, em instalações da Câmara, com apoio no agendamento desse atendimento, sempre que solicitado;

Foi garantida a distribuição de toda a correspondência remetida à autarquia e destinada aos vereadores ou aos membros da Assembleia Municipal.

O Regimento da Assembleia Municipal consigna a distribuição de tempos de intervenção, com favorecimento mesmo das representações minoritárias em detrimento dos tempos que, pelo princípio da proporcionalidade, pertenceriam à maioria.

d) DIREITO DE DEPOR

No período em questão, os eleitos locais referidos como titulares do direito de oposição não intervieram em qualquer comissão para efeitos da aplicação do direito consagrado no artigo 8º do Estatuto do Direito de Oposição.

4. CONCLUSÃO

Tendo por base as linhas gerais de atuação anteriormente expostas, entende-se que foram asseguradas, pela Câmara Municipal de Abrantes, as condições adequadas ao cumprimento do Estatuto do Direito de Oposição durante o ano 2021, considerando-se como relevante e ativo o papel desempenhado pelo órgão executivo na efetivação dos direitos e garantias dos titulares do direito de oposição.

Para além do envolvimento dos titulares do direito de oposição, procurou-se o envolvimento da comunidade em geral nas iniciativas de relevante interesse para o município, num contexto de cidadania e participação democrática.

É nossa convicção que estas linhas de atuação deverão ser continuadas no ano 2022, aperfeiçoando-se, sempre que possível, os procedimentos, e colmatando-se eventuais lacunas que, caso existam, merecerão particular atenção e solução durante o ano em curso.

Nestes termos, estando delegada no Presidente da Câmara a competência para a Assim, estarão reunidas as condições para que o presente relatório seja enviado aos titulares do direito de oposição, com o prévio conhecimento da Câmara Municipal.

Município de Abrantes, 11 de março de 2022

Presidente da Câmara Municipal de Abrantes

Manuel Jorge Valamatos